



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ



«О необходимости изменения Российского законодательства в части выполнения Российской Федерацией обязательств по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях»



**Управление государственного
экологического надзора Росприроднадзора
СОКолова НАТАЛЬЯ РОМАНОВНА**

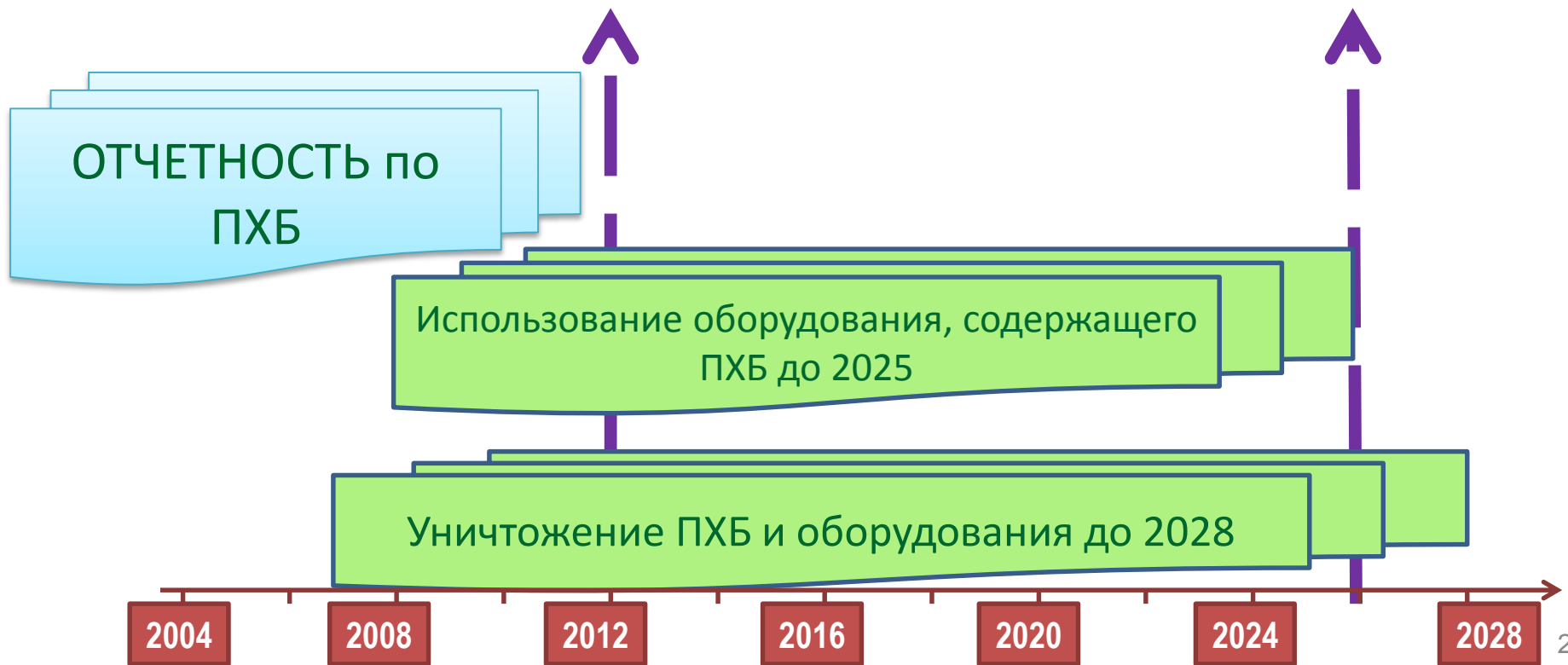
Москва, 06.10.2015



ФЗ № 164-ФЗ от 27 июня 2011 года ратифицирована
Стокгольмская конвенция о стойких органических
загрязнителях



Приложение А, часть II – ЛИКВИДАЦИЯ
Полихлорированные бифенилы (ПХБ)





Основные требования Стокгольмской конвенции



Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях от 22.05.2001,
ратифицирована Российской Федерацией ФЗ от 27.06.2011 № 164-ФЗ

сокращение
использования СОЗ
2025

прекращение
производства СОЗ
2028

**инвентаризация
СОЗ**

полная
ликвидация СОЗ
2028

Приказ Госкомэкологии России
от 13.04.1999 № 165

Источники СОЗ

Материалы, содержащие ПХБ

ПХБ-содержащие отходы

Отходы большинства
транспортных,
энергетических компаний

Отходы предприятий
цветной
и черной металлургии

Отходы ОАО «РЖД»,
содержащие СОЗ

Диэлектрические жидкости
в высоковольтном конденсаторном и
трансформаторном оборудовании





Мероприятия на 2015-2020 гг. в которых участвует Росприроднадзор

Раздел 1. Совершенствование правового регулирования в области обращения с СОЗ с учетом требований Стокгольмской конвенции

1.1. Подготовка предложений по внесению изменений в законодательство РФ в целях выполнения РФ обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией

Сроки реализации

2015 г.

1.2. Разработка проектов НПА на основе предложений, подготовленных по результатам мероприятия, указанного в п.1.1.

2016-2018 гг.

1.3. Разработка проекта плана действий по сокращению негативного воздействия антропогенных источников химических веществ, перечисленных в Приложении С к Стокгольмской конвенции в соответствии с положениями ст.5 Стокгольмской конвенции и Приложения С к Стокгольмской конвенции

2016 г.

1.4. Разработка проекта стратегии по обращению с запасами отходов, содержащими СОЗ, включенные в Приложения А, В или С Стокгольмской конвенции в соответствии с положениями пунктов «а»- «d» ст.6 Стокгольмской конвенции, а также проекта плана по ее реализации.

2016 г.

1.5. Согласование и принятие разработанных в соответствии с пунктами 1.2-1.5 НПА

2017-2020 гг.

1.9. Внесение изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ

2015-2018 гг.

1.10. Разработка НПА по учету СОЗ и формированию и ведению Единой базы данных о СОЗ

2015-2020 гг.

1.11. Разработка НПА, определяющего полномочия ФОИВов по разработке и ведению кадастров источников СОЗ, оценку выбросов с учетом категорий источников, указанных в Приложении С к Стокгольмской конвенции

2015-2020 гг.



Мероприятия на 2015-2020 гг. в которых участвует Росприроднадзор

Раздел 2. Совершенствование правового регулирования в области обращения с СОЗ с учетом требований Стокгольмской конвенции

2.1. Реализация мер, предусмотренных планом действий и стратегиями, разработанными в соответствии с пунктами 1.3-1.5 настоящего плана, в том числе:
2.1.6 осуществление КНД за выполнением установленных требований экологической безопасности при обращении СОЗ.

Сроки реализации

2017-2020 гг.

Раздел 3. уничтожение/утилизация накопленных непригодных к использованию и запрещенных к применению пестицидов, промышленных отходов и оборудования, содержащих СОЗ

3.2. Осуществление совместного проекта ЮНИДО-ОАО «РЖД» «Экологически безопасное регулирование и окончательное уничтожение ПХБ-содержащего оборудования и материалов на предприятиях ОАО «РЖД» и других владельцев ПХБ» с проведением мониторинга содержания ПХБ и сопутствующих супертоксиантов (полихлорированных диоксинов, дибензофуранов и диоксиноподобных бифенилов) в компонентах окружающей среды

2015-2018 гг.

3.3. Организация контроля за незаконным ввозом и вывозом запрещенных пестицидов с осуществлением КХА аккредитованными лабораториями устаревших и запрещенных пестицидов из числа СОЗ

Раздел 4. ликвидация/сокращение выбросов СОЗ (согласно приложению С к Стокгольмской конвенции) вследствие непреднамеренного производства

4.1. Выявление основных источников выбросов СОЗ в результате непреднамеренного производства по результатам инвентаризации

2015-2020 гг.

Раздел 8. информационно-просветительская работа, образование

8.3. Создание и распространение специальных учебно-методических и информационных материалов по СОЗ загрязнителям для предприятий, учреждений и организаций, образующих, применяющих или обезвреживающих СОЗ

2015-2020 гг.



План выполнения РФ обязательств, предусмотренных стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях



Мероприятия на 2015-2020 гг. в которых участвует Росприроднадзор

Раздел 10. осуществление обмена информацией с Секретариатом и Сторонами Стокгольмской конвенции

	Сроки реализации
10.2. Участие представителей ФОИВ РФ и РАН в деятельности руководящих и экспертных органов Конвенции.	2015-2020 гг.
10.3. Разработка и представление в Стокгольмскую конвенцию предложений о включении новых химических веществ в Приложения А, В и/или С (при необходимости)	2015-2020 гг.
10.4. Подготовка и представление в Секретариат Конвенции информации о принимаемых РФ мерах по осуществлению положений Стокгольмской конвенции и об эффективности таких мер с точки зрения достижения целей Стокгольмской конвенции	2015-2020 гг.
10.5. Подготовка и представление в Секретариат Стокгольмской конвенции: - обобщенных статистических данных о совокупных объемах производства, импорта каждого из химических веществ, перечисленных в Приложениях А и В, или реальную оценку таких данных; - Перечень государств, из которых импортировано каждое из этих веществ, и государств, в которые экспортировано каждое из этих веществ.	2015-2020 гг.
10.6. Подготовка и представление Конвенции Сторон национального доклада РФ о ходе деятельности по прекращению производства и использования полихлорированных дифенилов	2018 г.
10.7. Осуществление международного сотрудничества и информационного обмена в целях оказания Сторонам Конвенции, относящимся к группе развивающихся стран и странам с переходной экономикой, соответствующей помощи по укреплению их потенциала в области выполнения обязательств в рамках Стокгольмской конвенции.	2015-2020 гг.

Мероприятия на 2021-2028 гг. в которых участвует Росприроднадзор

Раздел 2. совершенствование системы управления в области обращения с СОЗ

2.1. Внедрение технологий обезвреживания, позволяющих утилизировать оборудование и материалы, загрязненные СОЗ	2021-2028 гг.
--	---------------



Реализация Стокгольмской конвенции Росприроднадзором



пункт 5.1 протокола Совета Безопасности Российской Федерации от 20.11.2013 № Пр-2844

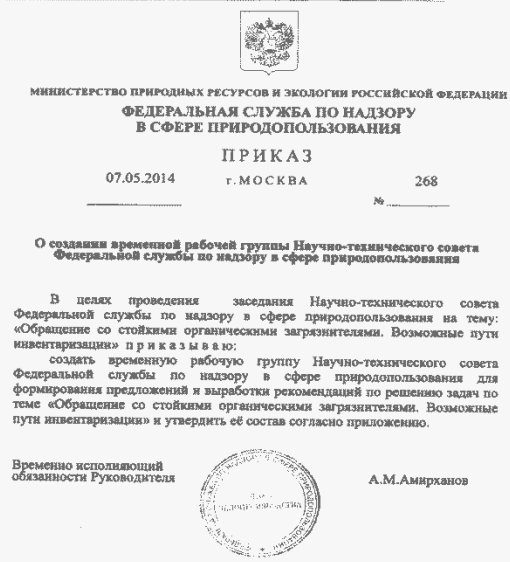
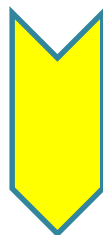


Приказ Росприроднадзора от 07.05.2014 № 268
«О создании рабочей группы Научно-технического совета Росприроднадзора»



26.06.2014

Проведение расширенного Научно-технического совета Росприроднадзора



Сухорукова Елена Александровна, (499) 254-4874
1563, voshub@rpn.gov.ru, asg@rpn.gov.ru



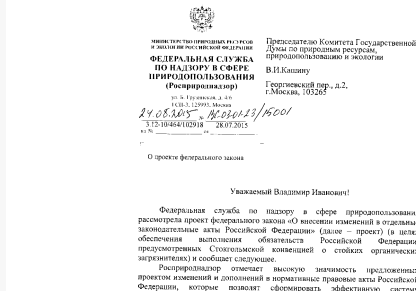
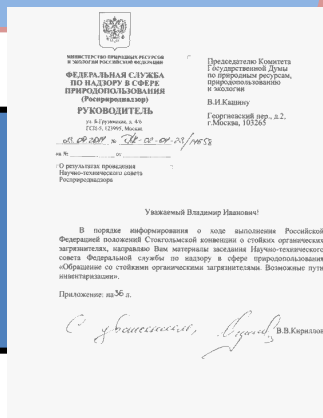
Реализация Стокгольмской конвенции Росприроднадзором



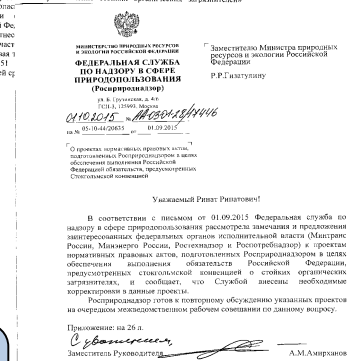
выработаны рекомендации по решению проблемных вопросов в части обращения с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы, в том числе проведения инвентаризации



НАПРАВЛЕНЫ ПРОЕКТЫ НПА В: СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РФ, ГОСДУМУ РФ, МИНПРИРОДЫ РОССИИ и иные ФОИВы



Направлены предложения в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии по Проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях обеспечений выполнения обязательств Российской Федерации, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях.



Доработаны проекты НПА по результатам рассмотрения заинтересованными ФОИВами



Дорожная карта по усовершенствованию законодательства Российской Федерации, в части обращения с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы



Перечень существующих нормативных правовых актов, в которые необходимо внести изменения

Федеральные законы



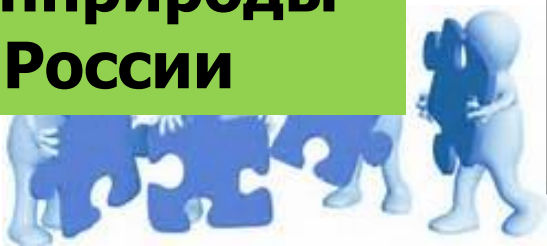
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- КоАП РФ
- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»



Постановления Правительства РФ и приказ Минприроды России



- ПП РФ от 30.07.2004 № 400 «О Росприроднадзоре»
- ПП РФ от 28.05.2007 № 400 «О Минэнерго России»
- ПП РФ от 30.07.2004 № 401 «О Ростехнадзоре»
- ПП РФ от 30.06.2004 № 322 «О Роспотребнадзоре»
- ПП РФ от 24 марта 2014 г. № 228 «О мерах государственного регулирования потребления и обращения веществ, разрушающих озоновый слой»
- Приказ Минприроды России от 18.12.2002 № 868 «Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами»





Дорожная карта по усовершенствованию законодательства Российской Федерации, в части обращения с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы



Перечень новых нормативных правовых актов, которые необходимо принять



Проект постановления Правительства «Об утверждении Правил обращения с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы»



Проект приказа Минприроды России «Об утверждении порядка инвентаризации оборудования, материалов, использующих или содержащих полихлорированные бифенилы (ПХБ), а также БХБ-содержащих отходов на территории Российской Федерации»

Доработанные, по результатам рассмотрения заинтересованными ФОИВами, проекты НПА направлены в Минприроды России для повторного обсуждения на межведомственном совещании



Предложения Росприроднадзора по изменению Российского законодательства



ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Не определен понятийный аппарат (в части определения СОЗ, обращение СОЗ, рекуперация СОЗ, уничтожение СОЗ, потребление СОЗ)



Ст. 1 дополнить:
стойкие органические загрязнители – токсичные вещества, которые проявляют устойчивость к разложению, характеризуются биоаккумуляцией и являются объектом трансграничного переноса по воздуху, воде, а также осаждаются на большом расстоянии от источника их выброса, накапливаясь в экосистемах суши и водных экосистемах, регулируемые в соответствии с обязательствами Российской Федерации, предусмотренными Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях



Предложения Росприроднадзора по изменению Российского законодательства



ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Отсутствуют нормы,
направленные на
регулирование обращения с
СОЗами



добавить статью 54¹

Статья 54¹. Меры государственного регулирования обращения со стойкими органическими загрязнителями

- установление перечня стойких органических загрязнителей, обращение которых в Российской Федерации подлежит государственному регулированию, допустимых объемов производства и потребления таких веществ в Российской Федерации;
- введение запретов и ограничений на обращение стойких органических загрязнителей в Российской Федерации, установление требований к обращению таких веществ;
- стимулирование прекращения производства и использования стойких органических загрязнителей и содержащей их продукции;
- **ведение государственного учета** обращения стойких органических загрязнителей;
- **организация и проведение государственного надзора** за соблюдением требований при обращении стойких органических загрязнителей;
- **соблюдать правила по обращению со стойкими органическими загрязнителями.**



Предложения Росприроднадзора по изменению Российского законодательства

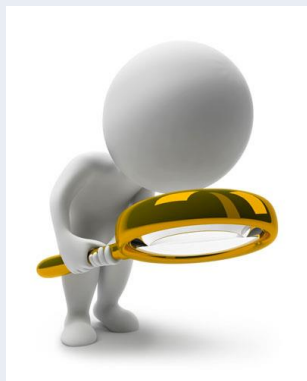


ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Отсутствует вид
государственного
экологического надзора



добавить статью 65

Статья 65. Государственный экологический надзор

часть 2 статьи 65 дополнить абзацами следующего содержания:

- **Государственный надзор за соблюдением требований за обращением со стойкими органическими загрязнителями**





ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

Отсутствует ответственность
за нарушение правил
обращения с СОЗами



«Статья 8.48 Нарушение правил обращения с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы

Нарушение правил обращения с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от ста тысяч до трёхсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток».

Дополнить статьей 8.49 «Нарушение требований к обращению с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы»



Предложения Росприроднадзора по изменению Российского законодательства



ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Отсутствуют ограничения при размещении отходов, содержащих ПХБ



Статья 12. Требования к объектам размещения отходов
добавить (добавить частью 9)

Запрещается вывоз на полигоны для бытовых и промышленных отходов с последующим захоронением отработанных смазочных материалов, отработанных масел и отработанных специальных жидкостей, утративших эксплуатационные свойства, в том числе слитые из рабочих систем, классифицируемые как отходы и подлежащие переработке (утилизации) с целью получения смазочных материалов, масел и специальных жидкостей





Предложения Росприроднадзора по изменению Российского законодательства



ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

Отсутствуют ограничения при размещении отходов, содержащих ПХБ



«Статья 14¹. Требования к обращению с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированные бифенилы

При обращении с оборудованием и отходами, содержащими полихлорированными бифенилами запрещается:

- сброс (слив) в водоемы, на почву и в канализационные сети общего пользования;
- вывоз на полигоны для бытовых и промышленных отходов с последующим захоронением;
- смешение с нефтью (газовым конденсатом), бензином, керосином, топливом (дизельным, судовым, котельно-печным, мазутом) с целью получения топлива, предназначенного для энергетических установок, за исключением случаев, разрешенных компетентными органами государств - членов Таможенного союза в области природопользования и охраны окружающей среды;
- смешение с продукцией, содержащей галогенорганические соединения;
- применение в качестве антиадгезионных материалов и средств для пропитки строительных материалов».



Предложения Росприроднадзора по изменению Российского законодательства



НОВЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

В части государственного учета

5.5.15. ведет и ежегодно обновляет электронную базу данных по учету оборудования, материалов и отходов, содержащих полихлорированные бифенилы, мест эксплуатации и хранения оборудования, содержащего ПХБ, мест хранения материалов и отходов, содержащих ПХБ

В части государственного надзора

5.1.19. государственный надзор за соблюдением требований за обращением со стойкими органическими загрязнителями

В части ОБУЧЕНИЯ

Внести изменения в Приказ
Минприроды России от 18.12.2002 № 868
«Об организации профессиональной подготовки
на право работы с опасными отходами»

Основные требования, предъявляемые к
ИП и ЮЛ, являющимися собственниками
(владельцами) оборудования и отходов,
содержащих ПХБ



Выработка комплексных подходов к проблеме СОЗ

В Федеральном Агентстве Научных Организации Российской Федерации (ФАНО России) **14.04.2015** проходила экспертная сессия по вопросу научного обоснования дополнительных обязательств Российской Федерации в рамках договоров и конвенций в области охраны окружающей среды и природопользования

Проект решения:


1) Экспертная сессия считает нецелесообразной ратификацию расширения списка химических веществ, дополнительно включенных в список запрещенной к производству продукции.

Кроме того, сессия полагает необходимым инициировать пересмотр ряда международных обязательств России, препятствующих ее инно-вационному и технологическому развитию с целью последующего обращения к органам законодательной и исполнительной власти для закрепления согласованных инициатив на законодательном уровне;

2) Экспертная сессия считает необходимым сформировать постоянную группу участников пла-новых совещаний Конференции сторон Базель-ской и Стокгольмской конвенции с участием представителей научных организаций, подведомственных ФАНО России (ближайшее совещание запланировано на май 2015 года);

3) Экспертная сессия предлагает сформировать инициативную междисциплинарную группу по выработке решений в области договоров и конвенций в области охраны окружающей среды и природопользования с учетом мнения РАН и научных организаций, подведомственных ФАНО России.

Росприроднадзор



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
(ФАНО РОССИИ)**
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ
Ленинский проспект, 32а, Москва, 119334
Телефон: (495) 938-17-89, факс: (495) 698-52-84
www.fano.gov.ru

20.04.2015 № 002-П.Т-12/А1-23
На № _____ от _____

Об итогах заседания экспертной сессии о научном обосновании степени участия Российской Федерации в Базельской и Стокгольмской конвенциях

Федеральное агентство научных организаций с целью информирования направляет Протокол заседания Экспертной сессии о научном обосновании дополнительных обязательств Российской Федерации в рамках договоров и конвенций в области охраны окружающей среды и природопользования от 14 апреля 2015 года №1.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

 А.В. Лопатин

Исп.: Е.А. Гумцова
Тел.: (499) 215-26-80
gudkova@fano.gov.ru

РОСПРИРОДНАДЗОР
21 МАЙ 2015
Дк.№ 12/04/23

44p



Изменения Российского законодательства



Постановление Правительства РФ от 29.06.2015 N 651 «О внесении изменений в межведомственное распределение обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН»



Росприроднадзор включен в список ответственных органов в позиции, касающейся Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях

РОСПРИРОДНАДЗОРУ



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 июня 2015 г. № 651

МОСКВА

О внесении изменений в межведомственное распределение обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в межведомственное распределение обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2003 г. № 323 "Об утверждении межведомственного распределения обязанностей по обеспечению участия Российской Федерации в международных организациях системы ООН" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 23, ст. 2238; 2004, № 47, ст. 4666; 2010, № 48, ст. 6398; 2013, № 39, ст. 4989).

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

РОСПРИРОДНАДЗОР
03 ИЮЛ 2015
Вх. № 16412/04

2687355

АА р

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !

